

Ve Zlíně dne 22.5.2009

Vážená paní starostko, Vážený pane starosto,

dovolujeme oslovit s následujícími informacemi o financování samospráv. **Věnujte jí prosíme několik minut Vašeho času.**

Města a obce, které jsou členy Sdružení místních samospráv ČR, vyvěsí dne **26. května 2009** tuto ceduli



Důvodem tohoto protestu je náš nesouhlas s diskriminací občanů obcí a měst pod 100 tisíc obyv.

Ministerstvo financí ČR nechalo zpracovat Vysokou školou ekonomickou (VŠE) analýzu financování výkonu státní správy a samosprávy obcí a měst z celé ČR. V průběhu roku 2008 bylo VŠE zkoumáno financování přenesené státní správy a samosprávy, jak v jejich příjmové, tak i výdajové části. Základní zjištění analýzy podle SMS ČR **odkrylo nedostatečné financování výdajových nákladů obcí a měst pod 100 tis. obyvatel a nesystémovost stávající právní úpravy financování samospráv.**

Analýza VŠE sloužila jako podklad návrhu Sdružení místních samospráv na změnu financování obcí a měst ze sdílených daní. Analýza zřetelně prokazuje, že všechny samosprávy mají přibližně 40% výdajů na jednoho obyvatele stejných bez ohledu, zda jde o malou obec, městečko či velké město. Dnes se však rovným dílem dělí pouze 3% sdílených daní. **To je zcela neodůvodněný nepoměr.**

**40%** výdajů na občana je stejných bez ohledu na velikost obce / města

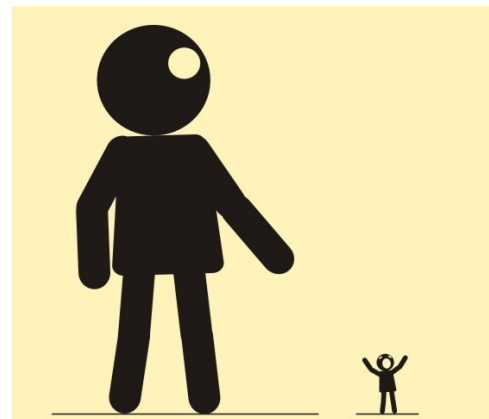
**X**

pouze **3%** daní se dělí koeficientem rovnosti

Z šetření vyplývá, že všechny obce a města vykazují následující typy výdajů

- ❖ **výdaje významně vyšší u velkých měst** na jednoho obyvatele a **nižší u menších měst a obcí**  
(bezpečnost, doprava a infrastruktura, kulturní a sportovní vyžití aj.)
- ❖ **přibližně stejné výdaje** na obyvatele bez ohledu na velikost obce (zbylé výdaje)
- ❖ **výdaje nižší u velkých měst** na jednoho obyvatele a **vyšší u menších měst a obcí**  
(výdaje na požární ochranu, odvádění a čištění odpadních vod, veřejné osvětlení, výdaje na zajištění pitné vody a další okruhy činností menších samospráv).

**SOUHLASÍTE S TAKOVÝMI ROZDÍLY?**

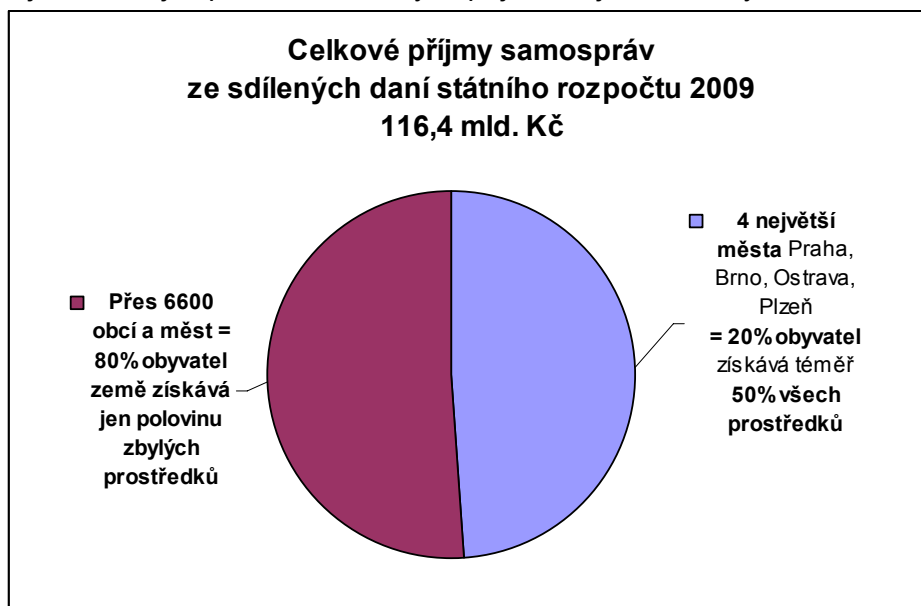


30.000 Kč na občana Prahy

6.890 Kč na občany menších měst a obcí

Dnes tyto zvýšené či stejné výdaje obcí a měst pod 100 tis. obyvatel nejsou odpovídajícím způsobem zohledňovány. Čtyři největší města jsou příjmově naddimenzována, neboť na svých **20% obyvatel** získávají **téměř polovinu všech prostředků** určených **všem obcím a městům**. Ostatních **více než 6600 obcí a měst** pod sto tisíc obyvatel jsou diskriminována, neboť v nich žije **80% obyvatel**, přesto získávají pouze menší polovinu prostředků.

Tento stav zachycuje následující příklad současných příjmů na jednoho obyvatele.



## NÁVRH SMS ČR NA ODSTRANĚNÍ DISKRIMINACE

Podle závěrů Analýzy VŠE Sdružení místních samospráv připravilo návrh na změnu dělení sdílených daní mezi všechny obce a města, které jednomyslně schválilo II. Republikové shromáždění SMS ČR v dubnu v Jihlavě. Podstata návrhu SMS je jednoduchá. Dělit sdílené daně podle pravidel, která budou respektovat zjištěné výdaje obcí u jednotlivých činností.

**CÍL SMS ČR**  
V OBLASTI  
FINANCOVÁNÍ SAMOSPRÁV

**ODSTRANĚNÍ DAŇOVÉ  
DISKRIMINACE OBČANŮ  
MENŠÍCH MĚST A OBCÍ**

## Návrh SMS ČR

- ☑ **Odstraňuje diskriminaci** občanů všech měst a obcí do 100 tis. obyvatel.
- ☑ **Posiluje rozpočty všech měst a obcí do 100 tis. obyvatel** o částku celkem 21 mld. Kč, v průměru na jednoho obyvatele o částku 2,5 tis. Kč, tedy u obce s 1000 obyvateli přibližně o 2,5 mil. Kč ročně navíc (oproti stávajícímu příjmu na občana ve výši 7180 Kč zvyšuje podíl na občana na 9.700 Kč ročně).
- ☑ **Největší nárůst vykazují obce a menší města s počtem obyvatel 1500 – 5000 obyvatel**, kde ze současných 6.900 Kč na obyvatele příjem dle nového návrhu činí 10.370 Kč, tedy + 3500 Kč na jednoho obyvatele v této velikostní kategorii obcí, celkové navýšení v této kategorii obcí a měst činí 4,87 mld. Kč ročně. Stejně pozitivní dopad přináší i pro kategorii statutárních měst pod 100tis. obyvatel (Liberec, Ústí n. Labem, České Budějovice, Zlín, Hradec Králové, Pardubice...), kde všech 16 měst získává na 1 obyvatele 1.700 Kč navíc (celkem 2 mld. Kč). I u těchto měst bylo zjištěno znevýhodnění oproti stávajícímu stavu.
- ☑ **Na novém systému získává celkem 6036 obcí a měst z celé ČR celkem 21 mld. Kč**, záporný dopad jde na vrub 4 největších měst, která ze systému neodůvodněně získávala násobně vyšší příjmy.
- ☑ **Nemá negativní dopad na státní rozpočet**, neprohlubuje deficit.
- ☑ **Zachovává stávající motivační prvky zákona** o rozpočtovém určení daní. Nový systém dělení se týká pouze rozdělení sdílených daní.
- ☑ **Umožňuje všem obcím a městům odpovídající rozvoj pro následující roky, kdy již nebude štedrý evropský rozpočet dotovat rozvojové aktivity v zemi.**

Celý návrh SMS ČR naleznete také na našich stránkách <http://www.smscr.cz/RUD.php>

## Návrh SMS ČR (zisky/ztráty) obcí/města (členění dle velikosti obcí) - srovnání se současným zákonem

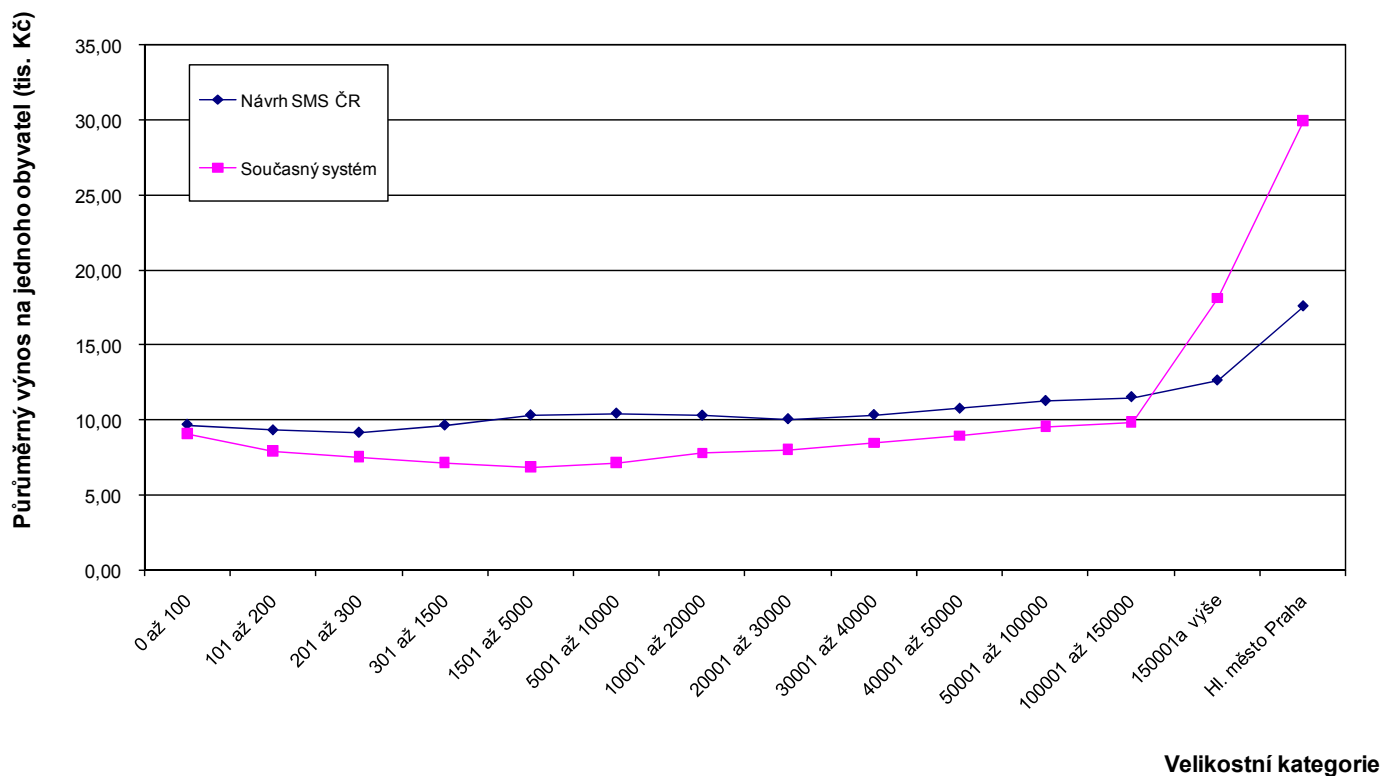
Počet obyvatel obce		tis. Kč			
od	do	Ztrátové obce	Výše ztráty	Ziskové obce	Výše zisku
0	100	103	-13 041	426	36 712
101	200	50	-13 299	999	232 374
201	300	28	-10 008	855	366 908
301	1500	22	-9 417	2878	4 868 672
1501	5000	1	-145	608	5 390 576
5001	10000	0	0	141	3 134 635
10001	20000	0	0	70	2 470 553
20001	30000	0	0	27	1 345 508
30001	40000	0	0	10	659 131
40001	50000	0	0	5	422 028
50001	100000	0	0	16	2 017 125
100001	150000	0	0	1	171 426
150001	a výše	3	-4 595 769	0	0
Hl. město Praha		1	-14 973 971	0	0
		<b>208</b>	<b>-19 615 649</b>	<b>6 036</b>	<b>21 115 649</b>

### Váhy jednotlivých kritérií

Níže uvedené váhy vychází z rozdělení výdajových oblastí mezi jednotlivá kritéria dle návrhu SMS ČR. Váha jednotlivých kritérií byla stanovena součtem vah jednotlivých výdajových oblastí.

	Typ kritéria	návrh váhy	současný stav
<b>A</b>	Počet obyvatel upravený koeficientem v závislosti na velikostní kategorii obce	51,29 %	94%
<b>B</b>	Prostý počet obyvatel	38,29 %	3%
<b>C</b>	Počet žáků v obecních školách a školách	9,32 %	0%
<b>D</b>	Rozloha katastr. území obce	1,1 %	3%

## Průměrné sdílené daňové příjmy na jednoho obyvatele



## UPOZORNĚMĚ NA DISKRIMINACÍ VŠECH OBCÍ A MĚST !!

**Pokud můžete, upozorněte na tuto aktivitu Vaše spoluobčany.** Jde o formu protestu, aby se občané dozvěděli o diskriminaci. Vedení SMS ČR bude konat celostátní mediální prezentaci ve stejný den v obci Chýně u Prahy. Věříme, že tímto způsobem zahájíme debatu nad **spravedlivým dělením prostředků státního rozpočtu**, tedy peněz všech daňových poplatníků. Pokud se k aktivitě chcete připojit, doručujeme Vám rovněž grafický návrh cedule ve formátu A3 s textem „**DAŇOVĚ DISKRIMINOVANÁ OBEČ (MĚSTO)**“, abyste jej mohli umístit shora uvedeným způsobem k Vaši značce s názvem obce / města.

**PROSAZUJME  
SPOLEČNĚ!**

**Dovolujeme si Vás požádat, abyste návrh SMS ČR diskutovali i ve Vašem zastupitelstvu. Jeho prosazení (viz výše) přináší obcím a městům do 100 tis. obyv. celkem 21 miliard Kč, ve specifikaci**

- u obcí s 1000 obyvateli cca 2,5 mil. Kč navíc ročně do rozpočtu,
- u obcí v kategorii 1500 – 5000 obyvatel navíc téměř 5 miliard (průměrně ze současných 6.900 Kč na 1 obyvatele zvýšení na 10.370 Kč),
- městům od 5000 do 10000 obyvatel celkem přes 3 miliardy,
- městům od 10000 obyvatel do 100 tis. obyvatel (přes 130 měst) přes 2 miliardy

Zároveň Vás informujeme, že jsme zahájili jednání napříč politickým spektrem ohledně změny stávajícího zákona o rozpočtovém určení daní a podpoře návrhu SMS ČR. Věříme, že tak zahájíme kroky pro napravení současného modelu dělení prostředků. V příloze připojujeme stručnou charakteristiku naší celostátní organizace. Těšíme se na setkání s Vámi v SMS ČR při odstraňování diskriminace občanů obcí a měst pod 100 tis. obyvatel. S pozdravem

**Josef Bartoněk, v.r.**  
předseda SMS ČR  
starosta městysu Osvětimany

**Jan Pijáček, v.r.**  
1. místopředseda SMS ČR  
starosta obce Vlčnov

**Věra Kovářová, v.r.**  
2. místopředsedkyně SMS ČR  
starostka obce Chýně

**Jana Juřenčáková, v.r.**  
senátorka  
členka komise MF ČR pro změnu RUD

**Petr Gazdík, v.r.**  
starosta obce Suchá Loz  
člen komise MF ČR pro změnu RUD

# Základní charakteristika Sdružení místních samospráv ČR



V organizaci jsou sdruženy obce a města z celé České republiky. Sdružení bylo založeno dne 31. ledna 2008 v Jihlavě. V současné době se k SMS ČR hlásí přes 1100 obcí a měst ze 13 krajů ČR.

## ***Jaká je váha hlasu v orgánech SMS ČR?***

Vychází se ze zásady rovnosti a stejné odpovědnosti samospráv před zákonem. Každá obec či město má bez ohledu na velikost jeden hlas. Hlasování je veřejné a nepodléhá žádnému komorovému hlasování.

## ***Jaká je výše členského příspěvku v SMS ČR?***

Tisíc korun na člena plus 1 Kč za každého obyvatele města / obce. U obce s počtem 3000 obyvatel tak výše ročního příspěvku činí 4000 Kč.

## ***Jaké další právnické osoby s SMS ČR spolupracují?***


SMS ČR navázalo spolupráci se Spolkem pro obnovu venkova, organizací Transparency International, nevládní protikorupční organizací Růžový panter, ale také Českomoravskou konfederací odborových svazů. Sdružení spolupracuje pouze s nezávislými a nepolitickými organizacemi.

## ***Jak je SMS organizováno, kdo rozhoduje o stanoviscích sdružení?***

Ústředními republikovými orgány je předsednictvo a Rada. Rada je tvořena zástupci ze všech krajů, každý kraj si již zvolil své představitele. Tyto orgány tak jen přenášejí stanoviska členů SMS, a to prostřednictvím osobní účasti na jednání, anket a hlasování na intranetové části stránek [www.smscr.cz](http://www.smscr.cz). V těchto hlasování sami členové rozhodují o tom, jaké stanovisko má SMS ČR prosazovat při jednáních s ústředními orgány státní správy a vládou.

**VSTUP DO SMS ČR** musí odsouhlasit zastupitelstvo obce / města. Členská přihláška je k dispozici zde [http://www.smscr.cz/docs/prihlaska\\_samospravy\\_do\\_sms.doc](http://www.smscr.cz/docs/prihlaska_samospravy_do_sms.doc)

### VZOR PŘIHLÁŠKY

	<b>ČLENSKÁ PŘIHLÁŠKA SAMOSPRÁVY</b>
<b>SMS ČR</b> SDRUŽENÍ MÍSTNÍCH SAMOSPRÁV	S -
Obec/ městys/ město: .....	
Kraj: .....	
Okres: ..... IČ: .....	
vstupuje jakožto řádný člen do Sdružení místních samospráv ČR.	
Vstup byl odsouhlasen zastupitelstvem	